



Številka: 35409-360/2018/6

Datum: 12. marec 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg, v nadaljevanju: ZVO), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Ur.l. RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18; v nadaljevanju: ZON) in 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUREP), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Občini Slovenske Konjice, ki jo zastopa Biro 2001 Maksimilijana Ozimič Zorič s.p., Trg Alfonza Šarha 1, Slovenska Bistrica, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe za gradnjo farme za piščance v na Sv. Jerneju (ident.št. 1100) je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovano območje narave: Ličenca (SI3000214).
2. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 3. 12. 2018 prejelo vlogo podjetja IBIS d.o.o., Trg Alfonza Šarha, Slovenska Bistrica, po pooblastilu Občine Slovenske Konjice št. 350-0010/2017 z dne 19. 7. 2018, za izdajo odločbe na podlagi 40. člena ZVO o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje v postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe za gradnjo farme za piščance na Sv. Jerneju (v nadaljevanju: OPPN), ki se začne na podlagi sklepa Občine Slovenske Konjice, objavljenega v Uradnem listu RS št. 49/2018 z dne 18. 7. 2018. Vlogi so bili poleg citiranega sklepa in pooblastila priloženi tudi:

- Izhodišča za pripravo OPPN, IBIS d.o.o., maj 2018 ;
- 4 izjave t.i. »udeležencev v postopku priprave OPPN«;
- sklep Agencije RS za okolje št. 35405-290-2017-6 z dne 20. 12. 2017 v predhodnem postopku;
- obvestilo ministrstva, Direktorata za prostor, graditev in stanovanja, št. 350-77/2018/4 z dne 10. 7. 2018, o dodelitvi identifikacijske številke; ter
- mnenja:
 - Zavoda RS za varstvo narave, OE Celje, št. 1-III-493/2-O-18/GK z dne 28. 8. 2018;
 - Zavoda za gozdove Slovenije, OE Celje, št. 3407-181/2018 z dne 10. 9. 2018;

- o Ministrstva za zdravje št. 354-149/2018-4 z dne 21. 9. 2018 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano z dne 19. 9. 2018;
- o Ministrstva za kulturo št. 35012-158/2018/5 z dne 14. 9. 2018;
- o Direkcije RS za vode, Sektor območja Drave, št. 35025-90/2018-2 z dne 27. 11. 2018.

Gradivo OPPN je bilo dostopno na naslovu <https://www.slovenskekonjice.si/objava/145954> in je obsegalo poleg predloženih dokumentov še smernice Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št.350-13/2018/50 z dne 21. 8. 2018 in načrt vključevanja javnosti.

Iz vloge sledi, da se z OPPN na naslovu Sv. Jernej 2b, 3215 Loče, parc.št. 217/1, k.o. Jernej pri Ločah, na zemljišču površine cca 3000 m², za katerega je z občinskim prostorskim načrtom Občine Slovenske Konjice (Uradni list RS, št. 70/2016) določena namenska raba kmetijsko zemljišče, načrtuje izgradnja hleva za rejo piščancev kapacitete 33.000 živali.

Kot sledi iz 119. in 110. člena ZUREP, ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj nosilcev urejanja prostora, sklepa o pripravi in izhodišč za pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta, objavljenih v prostorskem informacijskem sistemu, pisno sporoči občini, ali je za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Kot sledi iz 6. odstavka 40. člena ZVO, ministrstvo z javnim naznanilom na svetovnem spletu o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na svoji spletni strani www.mop.gov.si (Delovna področja / Presoje vplivov na okolje / Celovita presoja vplivov na okolje: Celovita presoja vplivov na okolje v postopkih priprave in sprejemanja planov – 2. Občinski podrobni prostorski načrti).

Na podlagi 53. in 289. člena Zakona o urejanju prostora (Ur.l. RS, št. 61/2017) ter zahtevka št. 350-77/2018/3, z dne 29. 06. 2018 je bila OPPN v zbirki prostorskih aktov v prostorskem informacijskem sistemu dodeljena identifikacijska številka 1100.

II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, ali če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Ministrstvo ugotavlja, da se območje OPPN nahaja cca 250 m razdalje od območja Natura 2000: Ličenca (SI3000214), v katerem se nahajajo habitati in kvalifikacijske ter zavarovane vrste, ki bi lahko bile prizadete z izvedbo OPPN, zlasti vrste hribski urh, močvirski krešič, veliki studenčar, dristavični spreletavec in navadni škržek, kot sledi tudi iz zgoraj citiranega mnenja Zavoda RS za varstvo narave, zato se zanj zahteva presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

III.

Po določili drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Ur.l. RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Ministrstvo ugotavlja, da OPPN predstavlja podlago za izvedbo posega v okolje – objekta za intenzivno rejo živali, ki po citirani Uredbi sodi med posege, za katere je treba glede na vrsto živali in zmogljivost objekta pred izdajo gradbenega ali drugega dovoljenja izvesti (ko gre za piščance)

- presojo vplivov na okolje: objekti z najmanj 85.000 mesti, ali
- predhodni postopek, v katerem se lahko ugotovijo verjetno pomembni vplivi in določi obveznost presoje vplivov na okolje: objekti z najmanj 10.000 mesti.

OPPN se nanaša na izvedbo posegov v okolje, navedenih v Uredbi pod oznako A.5 Objekti za intenzivno rejo živali, za katere se presoja vplivov na okolje izvede, če dosegajo z Uredbo predpisan prag ali če se obveznost presoje določi v predhodnem postopku na podlagi 51.a člena ZVO.

Ministrstvo pri določanju obveznosti celovite presoje vplivov na okolje upošteva tudi razlago Direktive 2001/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta o presoji vplivov nekaterih načrtov in programov na okolje:

»Vsi načrti in programi, ki se pripravijo za več sektorjev in določajo okvir za prihodnje soglasje za izvedbo projektov iz prilog I in II Direktive 85/337/EGS z dne 27. junija 1985 o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje, ..., bodo verjetno znatno vplivali na okolje in praviloma naj bi se zanje izvedla sistematska okoljska presoja« (10. točka preambule), pri čemer pojem »določajo okvir za prihodnje soglasje za izvedbo projektov« lahko pomeni kriterije ali pogoje, ki vodijo pristojni organ pri odločanju o izdaji soglasja za izvedbo (npr. glede lokacije, vrste, velikosti, pogojev delovanja ali dodeljevanja sredstev).

Tovrstni projekti iz Direktive, na katere se nanaša OPPN, so navedeni v prilogi I pod točko 17 ter v prilogi II pod naslovom »1. KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN RIBOGOJSTVO«, točka e.

Pri planih (načrtih in programih), navedenih v prilogi II citirane direktive zgoraj, ki določajo rabo majhnih območij na lokalni ravni, je okoljska presoja potrebna le, kadar države članice ugotovijo, da bodo verjetno znatno vplivali na okolje, pri čemer je treba upoštevati predpisana merila.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO in skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09) se celovita presoja vplivov na okolje izvede, če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje. Slovenski predpisi ne določajo natančno, kaj šteje za rabo majhnih območij na lokalni ravni, zato ministrstvo uporablja sodno prakso in priporočila EU. OPPN je tako treba razumeti kot plan, sprejet na lokalni ravni, ker ga sprejme pristojni organ občine, majhna območje pa je treba opredeliti relativno glede na velikost te občine. Za slovenske razmere so majhna vedno območja OPPN, ki ne dosegajo praga za urbanistične posege za izvedbo predhodnega postopka (pod 1 ha).

Ministrstvo je ocenilo, da bi izvedba OPPN lahko imela verjetno pomembne vplive na okolje, pri čemer je upoštevalo naslednja merila:

1. značilnosti OPPN:

- z OPPN bo pridobljena pravna podlaga za izdajo gradbenega dovoljenja, postopek presoje vplivov na okolje skladno s sklepom ARSO, izdanim v predhodnem postopku, pa pred tem ne bo izveden, zato je treba zagotoviti v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da bodo pred izdajo dovoljenja za gradnjo perutninske farme v OPPN vključeni vsi ukrepi, potrebni za preprečitev ali zmanjšanje pomembnih vplivov reje živali na okolje;
- OPPN mora izkazati skladnost z OPN občine Slovenske Konjice, s predpisi o kmetijskih zemljiščih in s predpisi o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov;
- OPN občine Slovenske Konjice bo moral ob prvih naslednjih spremembah in dopolnitvah vnesti spremembe, nastale z uveljavitvijo OPPN (sprememba namenske rabe), po predpisih o prostorskem načrtovanju;

2. značilnosti vplivov OPPN in območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov OPPN:

- na območju občine Slovenske Konjice je po podatkih Uprave RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin 507 kmetij, ki se ukvarjajo z rejo govedi, prašičev ali piščancev, od teh jih je na območju p.št. Loče kar 287;
- na razdalji 1000 m od območja OPPN prebiva cca 500 ljudi (naselja Kolačno, Koble, Sv. Jernej, Petelinjek pri Ločah in Brezje pri Ločah),
- območje OPPN se nahaja na območju vodnega telesa podzemnih voda VT Haloze in Dravinjske gorice in na prispevnem območju površinskih voda Dravinje, vodnega telesa Dravinja Zreče-Videm;

- OPPN lahko pomembno vpliva na kvaliteto podtalnice, travniške habitate ter rastlinske in živalske vrste, kvaliteto zraka, porabo vode, rabo tal (sprememba namembnosti), kakovost tal (obremenjevanje z nitrati), nastajanje odpadkov in odpadne vode; obremenjevanje cest z dodatnimi prevozi, motnje zdravja in počutja zaradi smrada in hrupa, kakovost bivanja; krajino;
 - naštetih vplivih izvedbe OPPN bodo trajni, pogosti, ireverzibilni in kumulativni;
3. pomen in ranljivost teh območij:
- območje je v OPN občine Slov. Konjice opredeljeno kot najboljše kmetijsko zemljišče (K1);
 - poseben pomen ima zlasti stranska dolina Ličence z mokriščem - ribniki Petelinjek, kjer je speljana tudi naravoslovna učna pot;
 - podzemne vode VT Haloze in Dravinjske gorice so zaradi kmetijstva že močno obremenjene z nitrati, kot kažejo podatki monitoringa ARSO.

Na podlagi navedenega je ministrstvo ocenilo, da je treba zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive v postopku priprave OPPN, katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

IV.

Z navedenimi dejstvi iz točke III je ministrstvo dne 7. 1. 2019 stranko pisno seznanilo (podjetje IBIS d.o.o. in Občino Slovenske Konjice) in jo pozvalo, da se v roku 10 dni do njih izreče.

Ministrstvo na dan izdaje te odločbe ugotavlja, da se stranka na poziv ni odzvala.

Na podlagi ugotovitve v točkah II in III zgoraj ministrstvo ugotavlja, da je v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica
Direktorata za okolje

Prejmeta po e-pošti

- Občina Slovenske Konjice
- IBIS d.o.o.

V vednost:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Zavod RS za varstvo narave, OE Celje,
- Ministrstvo za zdravje,
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Celje,
- Ministrstvo za kulturo;
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Drave
- Agencija RS za okolje.

